

**ТЕМА: МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СТАНДАРТОВ В
СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.**

Автор: Азимова Лайло Исроилжановна

Тошкент шаҳар, Миробод туман, Афрасиёб кучаси, 35/1-уй, 7-хонадон

Почта: leylik.azi@gmail.com.

Аннотация: В данной работе рассматриваются основные механизмы соблюдения законодательства в сфере строительства на предмет экологических требований со стороны государственных органов в зарубежных странах.

Ключевые слова: Государственный надзор, экологические требования, устойчивое развитие, строительная отрасль, государственные стандарты.

Механизмы государственного контроля за соблюдением экологических стандартов в строительной сфере: зарубежный опыт.

Соблюдение экологических стандартов в процессе строительства крайне важно во избежания нанесения ущерба окружающей среде, человеческой жизнедеятельности населения, а также во избежания возникновения экологических и эпидемиологических вспышек. Все стандарты, принятые как на международном, так и на локальном уровнях выполняют важную роль – минимизируют все негативные факторы. Тем не менее, соблюдение стандартов не должно быть на добровольной основе, оно должно иметь императивный характер и любое отклонение от соблюдения или же нарушения требований, должно иметь соответствующие правовые санкции. Для этого органом, исполняющий мониторинговый контроль за





соблюдением таких стандартов, должно выступать государство в лице уполномоченных государственных органов и необходимых механизмов. Только при таком подходе, можно гарантировать соблюдение всех необходимых экологических стандартов при строительстве объектов.

Тем не менее, многие зарубежные ученые убеждены, что контроль должен осуществляться не только со стороны государства, но и со стороны общественных организаций. Например, Капицкий В.Н. в своей работе «Роль экологических общественных объединений в охране природы» подчеркивает важность объединения усилий государства и общественных организаций для достижения целей всеобщего контроля¹.

В глобальном смысле нет единого метода осуществления государственного контроля за исполнением экологических стандартов в строительной сфере. Всегда государство само определяет специальные уполномоченные органы, их сферы действия, правила проведения контроля, а также определяет санкции, которые они могут применять в отношении тех, кто допустил те или иные нарушения. Для этого рассмотрим опыт Великобритании, США и Китая.

Великобритания – страна, которая также стоит на пути совершенствования системы экологизации строительства. В стране существует ряд законов, нормативов и правил, который затрагивают экологизацию строительной отрасли. К таким законам относятся 1) Environmental Protection Act 1990 - Закон об охране окружающей среды 1990 года, который предусматривает положения о защите природных ресурсов в строительстве и других областях; 2) Planning and Energy Act 2008 – Закон о планировании и защите окружающей среды 2008 года, который регламентирует определенные нормы по использованию возобновляемых

¹Капицкий В.Н. Роль экологических общественных объединений в охране природы. // Экологическое право. – 2018. – С.73.





источников энергии в новых постройках². Также в Великобритании существуют строительные нормы и правила в виде следующих стандартов: 1) Building Regulations– Строительные нормы и правила, которые устанавливают некоторые требования к «зеленому строительству»; 2) Code for Sustainable Homes– Кодекс устойчивых домов, в нем описываются все нормы и стандарты экологичного построения жилых домов. Все эти нормы и стандарты контролируются несколькими государственными органами. Первым и одним из главных органов является Environment Agency – Агентство по охране окружающей среды. В его полномочия входят проведение мониторинга на соответствие экологических требований в разных отраслях, в том числе и в строительстве³. Помимо этого, обладает правом проведения различных проверок и инспекция на объектах строительства, а также в случае выявления нарушений правом наложения определенных санкций виде штрафов и лишения лицензии. Еще одним органом в области мониторинга является Department for Environment, Food & Rural Affairs (сокр. DEFRA) - Министерство окружающей среды, продовольствия и сельских дел. Данный орган занимается координацией всех органов. Правом проведения инспекций и проверок обладает еще и Local Authorities– Местные органы власти. В их полномочиях также есть право выдачи лицензии на строительство⁴.

США. В Соединенных Штатах более богатая законодательная база касательно экологических требований строительства. Это связано с тем, что органы в сфере окружающей среды не являются номинальными органами, а действительно имеют власть и влияние. Таким образом, в США был разработан ряд законов и стандартов: 1) National Environmental Policy Act (сокр. NEPA) – Закон о национальной экологической политике 1969 года,

²Брославский Л.И. Государственный экологический контроль в США. // Сравнительно-правовые исследования. – 2010. – С.106.

³Тускаева З.Р. Зеленое строительство: сегодня и завтра. –2021 .

⁴ <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-environment-food-rural-affairs>



который обязывает проводить экологические экспертизы на объектах строительства, но только в финансируемых со стороны государства; 2) Clean Air Act – Закон о чистом воздухе 1970 года. Данный Закон был разработан с целью уменьшения выбросов в воздух выбросов, но на сегодняшний день также обязывает строительные компании минимизировать объемы выбросов в строительстве; 3) Toxic Substances Control Act – Закон о контроле токсичных веществ 1976 года, который регламентирует количество допустимых и возможных к использованию химических веществ в сфере строительства; 4) Resource Conservation and Recovery Act (сокр. RCRA) – Закон об охране и восстановлении ресурсов 1976 года, который регулирует судьбу опасных отходов в строительной деятельности⁵. Также как и во многих странах мира, в США осуществляет свою деятельность Environmental Protection Agency (сокр. EPA) – Агентство по охране окружающей среды. Данный орган может осуществлять проверки, инспекции на предмет следования экологическим стандартам, а также накладывать ответственность в виде выписки штрафов за несоблюдение требований. Почти такими же полномочиями обладают органы местной власти, которые также осуществляют мониторинг и вводят необходимые санкции. Помимо требования следования федеральным законам, могут требовать соблюдение локальных актов касательно экологизации строительства⁶.

Китай. Китайская Народная Республика также обладает схожими законодательными актами как предыдущие государства: 1) Environmental Protection Law – Закон об охране окружающей среды; 2) Energy Conservation Law – Закон об энергосбережении; 3) Air Pollution Prevention and Control Law – Закон о предотвращении и контроле загрязнения воздуха; 4) Water

⁵Гарусова Л. Н., Курьянова У. Ю. Политика и законодательство США в экологической сфере. // Проблемы внутренней политики. – 2019. – С.151.

⁶ <https://www.epa.gov/lep/agentstvo-po-okhrane-okruzhayushey-sredy-epa-predostavlyayet-amerikanskoy-obshchestvennosti>



Pollution Prevention and Control Law – Закон о предотвращении и контроле загрязнения вод; 5) (Cleaner Production Promotion Law) – Закон о стимулировании экологически чистого производства. Соблюдение данных актов осуществляется со стороны 1) Ministry of Ecology and Environment - Министерство экологии и окружающей среды Китая; 2) Ministry of Housing and Urban-Rural Development – Министерство жилищного строительства и городского развития; 3) Местных органов власти. Все эти органы обладают схожими правами в отношении проведения мониторинга и определения санкций⁷.

Все упомянутые органы взаимодействуют друг с другом для обеспечения эффективного контроля и надзора за соблюдением экологических требований в различных сферах деятельности. Они совместно разрабатывают и реализуют меры по предотвращению и устранению нарушений экологического законодательства, обмениваются информацией и координируют свои действия. Это позволяет создать единый механизм контроля, способный обнаруживать и реагировать на экологические проблемы на различных уровнях - от глобального до местного. Такой подход повышает эффективность мероприятий по охране окружающей среды и способствует устойчивому развитию общества.

⁷ Иванова Ю.А., Эриашвили Н.Д., Шаблин П.А., Осодоев О.П. Экологическое право Китая: актуальные аспекты. // Social and Human science. – 2022. – С.20-22.